

Pour une critique socio-économique (ordonnée) des PPP/CPA

Confronter les retours d'expérience aux avantages théoriques

Penser par secteur

Elargir la réflexion à des thèmes macroéconomiques

Elisabeth CAMPAGNAC
Géry DEFFONTAINES

4 avril 2013

Introduction (1)

1

- **"Nombreuses" défaillances portées à la connaissance du grand public par le discours politico-médiatique: concernant les PPP/CPA**
- **Une analyse critique structurée visant à offrir une grille de lecture transversale – ou des points à explorer pour chaque contrat**
- **Objectif: interroger la justification des PPP par la promesse d'être intrinsèquement de meilleurs outils de commande publique et vecteurs d'amélioration de la gestion publique**

Introduction (2)

2

- **Rappel définition et améliorations théoriques qui découlent des caractéristiques des PPP/CPA**

- **Niveau microéconomique: limites méthodologiques et métrologiques de la justification des justifications théoriques**
 - validation des promesses intermédiaires?
 - Limites méthodologiques / métrologiques des évaluations. Angle d'analyse souvent limité au lien input-output
 - négligeant le service (*outcome*)

- **Analyse sectorielle ("méso")**
 - Paradoxe de porter un jugement unique (centré sur l'outil) à des contextes différents

- **Elargir l'analyse socio-économique au-delà de l'outil lui-même**
 - Réflexion sur les *outfalls* (retombées macroéconomiques)

Promesses "intermédiaires" inscrites dans les caractéristiques

■ Promesses "intermédiaires", inscrites dans le changement organisationnel

Délégation de maîtrise d'ouvrage dans une perspective "partenariale"

- Mutation du statut de la personne publique (cliente)
- Montée en compétence: définition de besoins et non moyens (attention au service), animer une procédure concurrentielle complexe, évaluer et contrôler...
- Réalité de la perspective partenariale?
- Privé mieux placé pour propositions innovantes?

Optimisation de l'organisation par les incitations, inscrites dans des contrats globaux de LT

- Loyer performanciel de long terme est censé pousser à neutraliser en amont les problèmes d'interface. Meilleure intégration C-R-E/M
- Penser l'usage/service final dès la conception
- Calcul de coûts complets et optimum investissement initial – coûts d'exploitation. (Limite: évolutivité)

**Efficiences
du PPP**

Gouvernance des contrats par le montage financier

- Contrôle en amont (phase de montage: surveillance d'un partage des risques optimal, entre groupement et personne publique, et au sein du groupement) et en phase d'exécution des contrats
- Intérêt des "financiers" (prêteurs, investisseurs) censé être aligné sur ceux de la personne publique: bonne exécution à LT du contrat

Procédure concurrentielle progressive et intégrée

- Qualité technique de la procédure concurrentielle: mise en concurrence d'offres complexes (qualité technique, coût global, modalités de gouvernance contractuelle)... Quelle capacité à évaluer et faire évoluer les offres?
- Qualité économique de la procédure concurrentielle (intensité concurrentielle et ressources de la procédure)

- Les résultats finaux, mesurables, découlent de ces promesses qualitatives, organisationnelles. Sont-elles vérifiées???

Des retours d'expérience à replacer dans des contextes locaux, sectoriels...

4

■ Succès variables selon la taille des projets

■ Problématiques contrastées selon secteur d'activité

- Immobilier public: dimension servicielle ou simple externalisation immobilière?
- Prisons, universités, hôpitaux: problématiques (et problèmes) différents
- Énergie / équipements urbains (CPE, éclairage, boucle haut-débit... équipements sportifs, culturels, de loisirs...)
- Grandes infrastructures

Elargir l'analyse aux retombées: les *outfalls*

5

- **Penser "en dehors de la boîte" des phénomènes ou dérives qui ne remettent pas en cause les qualités du PPP... mais sont renforcées par cet outil**
- **Multiplicité d'arguments "macroéconomiques" appelant à l'emploi de PPP (compétitivité, demande politique et social, économie de la connaissance, développement durable, Grenelle de l'environnement, relance)... conduisant à un emploi peu raisonné?**
- **Repenser le recours au PPP dans un système de dépense publique**
- **Capacité budgétaire et logique d'endettement**
- **Quid de l'utilité des équipements?**
- **Accroissement du poids du secteur financier (perspective régulationniste)**